Законодательные инициативы ОНФ в сфере регулирования лесопарковых зеленых поясов вокруг городов (проект «Зеленый щит»)

Лесопарковые зеленые пояса имеют принципиально важное значение для обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду.

«Зеленый щит» - это экологически эффективная территория, которая может быть устроена посредством установления особых природоохранных режимов и создания на территориях, занятых лесами, водными и иными природными объектами, выполняющими средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, лесопаркового зеленого пояса.

Закон о «зеленом щите», принятый по инициативе ОНФ, создал правовые условия для установления особого правового режима как в отношении лесов, так и в отношении иных элементов окружающей среды, подвергающихся антропогенному воздействию.

Федеральный закон о «зеленом щите»: история вопроса

Идея принятия федерального закона о «зеленом щите» у Центра общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса возникла летом 2015 года после многочисленных обращений экспертов, общественных объединений и местных жителей Московской области о катастрофической ситуации с подмосковными лесами.

Инициатива о принятии закона о «зеленом щите» на сайте Российской общественной инициативы набрала 100 тыс. голосов почти за месяц, что является беспрецедентным результатом и доказывает реальную актуальность проблемы.

100 тысяч голосов отдали только те, кто голосовал в Интернете. На самом деле за эту идею выступают миллионы наших граждан. Помимо жителей Московской области, реализацию инициативы о «зеленом щите» поддержали граждане и в других регионах.

Разработанный и внесенный в 2015 году по инициативе ОНФ проект федерального закона о «зеленом щите» долго не рассматривался даже в первом чтении.

Поэтому в начале апреля 2016 года, в ходе третьего Медиафорума ОНФ «Правда и справедливость», прошедшего в Санкт-Петербурге, активисты обратились к Президенту, Лидеру ОНФ В.В.Путину с просьбой узнать судьбу законопроекта о «зеленом щите».

После обращения ОНФ к Президенту процесс рассмотрения активизировался и законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении уже 19 апреля 2016 года.

Летом 2016 года закон, предусматривающий возможность создания вокруг городов лесопарковых зеленых поясов, – зон с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, известный как закон о «зеленом щите» (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ) был принят. С 1 января 2017 года он вступил в силу.

Основные положения закона о «зеленом щите» (принятые в 2016 году)

НКО, государственные органы и органы МСУ вправе обратиться с инициативой о создании ЛЗП в региональную общественную палату, которая организует публичные слушания. Если создание зеленого пояса одобрено палатой, ходатайство и протокол обнародуются и направляются в законодательный орган субъекта РФ. После принятия решения о создании «зеленого щита» схема планируемых границ ЛЗП размещается на сайте соответствующего органа власти.

Границы ЛЗП подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территориях зеленых поясов запрещаются или ограничиваются виды хозяйственной и иной деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на эти территории.

Граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный экологический контроль в качестве общественных инспекторов.

Закон дополняет КоАП статьями, предусматривающими административную ответственность за нарушения, совершенные в лесопарковом зеленом поясе.

Поправки, внесенные в 2017 году

В июле 2017 года Государственная Дума РФ приняла поправки к федеральному закону о «зеленом щите», подготовленные экспертами ОНФ с целью усиления экологических защитных функций лесопарковых зеленых поясов.

Усиление правового режима «зеленого щита» является особо актуальным на фоне принятия федерального закона о «лесной амнистии», который может негативно повлиять на процесс формирования и функционирования лесопарковых зеленых поясов.

Обеспечение создания лесопаркового зеленого пояса, представляющего собой единый природный комплекс. «Зеленые щиты» не будут ограничиваться только зелеными насаждениями: с момента формирования инициативы ОНФ лесопарковые пояса планировались как зоны, формирующие единый экологический ландшафт. Благодаря принятым поправкам в границы создаваемых «зеленых щитов» могут включаться территории с различными природными ландшафтами, в том числе водные объекты и водоохранные зоны.

Дополнение режима лесопарковых зеленых поясов в части установления направлений деятельности, осуществляемой на их территории, а также способов и требований к указанной деятельности. Важно не только ограничить вырубку и сплошную застройку примыкающих к городам лесных площадей, но и изменить подход к регулированию деятельности на данных территориях. В целях сохранения лесов и других природных ландшафтов поправками отдан приоритет экологичным видам деятельности – рекреации, науке, образованию, туризму и др.

Сохранение более строгих режимов природных объектов, на территории которых создан лесопарковый зеленый пояс. При создании лесопарковых зеленых поясов возможно наложение различных правовых режимов: в границы созданного ЛЗП могут попасть водоохранные зоны, защитные леса и иные объекты с более строгим режимом охраны, предусматривающим запреты на виды деятельности, которые разрешены на территории ЛЗП. Во избежание конфликта правовых режимов закреплена норма о том, что на включенных в ЛЗП территориях с более строгим режимом, этот более строгий правовой режим охраны сохраняется.

Обеспечение санитарной охраны лесов в ЛЗП. Леса и природные территории, примыкающие к городам, наиболее уязвимы и подвержены различным заболеваниям и поражению вредителями. Поэтому поправками для сохранения и защиты лесов закреплена возможность применять химические препараты для борьбы с заболеваниями и вредителями леса при условии, что данные средства будут выбираться исходя из требований экологичности и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация взвешенного и обоснованного подхода к принятию решения о размещении объектов на территории ЛЗП. Поправки ужесточили подход к возможному исключению части территории из зеленого пояса. В качестве обоснования такого исключения теперь выступают документы территориального планирования и проекты планировки территории, которые принимаются, в том числе для того, чтобы запланировать размещение объектов федерального, регионального и местного значения.

Обеспечение открытости информации о состоянии ЛЗП. Поправки установили обязанность высшего должностного лица субъекта РФ готовить ежегодный отчет по развитию ЛЗП региона и размещать его в открытом доступе в сети Интернет. Основой соблюдения режима ЛЗП должны стать общественное управление и общественный контроль, которые возможны только, если населению доступна актуальная и полная информация о состоянии ЛЗП. Обязанность отчитываться не только даст гражданам информацию о состояние ЛЗП, но и будет мотивировать исполнительную власть на проведение природоохранных мероприятий.

Деятельность по созданию лесопарковых зеленых поясов в регионах России

По состоянию на 11 сентября 2017 года ходатайства о создании ЛЗП направлены в общественные палаты **49 регионов** и находятся на стадии рассмотрения:

- ✓ Брянская область,
- ✓ Карачаево-Черкесская Республика,
- ✓ Владимирская область,
- ✓ Республика Северная Осетия – Алания,
- ✓ Калужская область,
- ✓ Чеченская Республика,
- ✓ Костромская область,
- ✓ Ставропольский край,
- ✓ Липецкая область,
- ✓ Республика Марий Эл,
- ✓ Орловская область,
- ✓ Республика Татарстан,
- ✓ Рязанская область,
- ✓ Удмуртская Республика,
- ✓ Смоленская область,
- ✓ Чувашская Республика,
- ✓ Тамбовская область,
- ✓ Кировская область,
- ✓ Тверская область,
- ✓ Пензенская область,
- ✓ Ярославская область,
- ✓ Самарская область,
- ✓ г. Москва,
- ✓ Саратовская область,
- ✓ Вологодская область,
- ✓ Ульяновская область,
- ✓ Калининградская область,
- ✓ Курганская область,
- ✓ Ленинградская область,
- ✓ ХМАО-Югра,
- ✓ Новгородская область,
- ✓ Республика Алтай,
- ✓ Псковская область,
- ✓ Республика Тыва,
- ✓ г. Санкт Петербург,
- ✓ Республика Хакасия,
- ✓ Республика Адыгея,
- ✓ Алтайский край,
- ✓ Краснодарский край,
- ✓ Красноярский край,
- ✓ Волгоградская область,
- ✓ Иркутская область,
- ✓ Республика Крым,
- ✓ Кемеровская область,
- ✓ Республика Дагестан,
- ✓ Томская область,
- ✓ Республика Ингушетия,
- ✓ Приморский край,
- ✓ Кабардино-Балкарская Республика.

Ходатайства о создании ЛЗП не направлены в общественные палаты **36 регионов**.

В отдельных регионах у активистов ОНФ возникают проблемы по созданию ЛЗП

В Ставропольском крае не удаётся наладить взаимодействие с региональным правительством: игнорируются пожелания экспертов ОНФ о проведении совместного обсуждения идеи создания ЛЗП.

В Костромской, Челябинской областях и г. Севастополь отмечаются проблемы во взаимодействии с общественными палатами, выражающиеся в нежелании палат вести диалог о создании ЛЗП.

В единичных случаях, к примеру, в Омской области, общественная палата не наделена полномочиями рассматривать подобные ходатайства. На имя губернатора направленно соответствующее обращение о приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным.